

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Буйского муниципального района
от «18» июля 2024 года № 227

**Муниципальная программа
«Улучшение условий и охраны труда
в Буйском муниципальном районе на 2025-2026 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Буйского муниципального района
Цель муниципальной программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Буйского муниципального района
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none">1. Организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда.2. Пропаганда охраны труда и ее информационное обеспечение.3. Проведение смотра-конкурса среди организаций Буйского муниципального района.
Сроки, этапы реализации муниципальной программы	2025-2026 год
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Общий объем финансирования – 60 тыс. руб. (в ценах 2024 года), в том числе: - источники финансирования в пределах средств, утвержденных бюджетом Буйского муниципального района на 2025 год – 30 тыс. руб.; на 2026 год – 30 тыс. руб.;

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

1. Проведение семинаров, совещаний, встреч с работодателями по вопросам охраны труда – 12 семинаров
2. Организация проведения и поощрение победителей смотра-конкурса по охране труда – 2 смотра-конкурса
3. Организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда – 15 чел.

Глава 1. Общая характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Безопасность труда является одним из основных факторов, влияющих на производительность и здоровье работников, на положительный микроклимат в коллективе. Поэтому решение проблем, связанных с обеспечением здоровых и безопасных условий, в которых протекает труд человека, сохранение человеческого капитала является одной из наиболее важных задач при разработке новых технологий и систем производства. Изучение и выявление возможных причин производственного травматизма, определение мер, направленных на устранение этих причин, является первостепенной, основной задачей руководителя любого ранга, общественных организаций, а также и работников трудового коллектива.

Социальная значимость проблемы улучшения условий и охраны труда проявляется в необходимости сокращения уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счёт перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками, а также за счёт экономической мотивации работников и работодателей для улучшения последними условий труда.

Снижению травматизма способствуют как организационные, так и финансовые вложения в технологический процесс, а также проводимые в районе плановые проверки государственной инспекцией труда Костромской области на основании предложений района; регулярные плановые обучения, организуемые в районе с приглашением специализированных областных организаций. Большое влияние на сокращение уровня производственного травматизма оказывает работа ГУ – Костромское региональное отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Костромской области по реализации программы финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма.

В разрезе видов экономической деятельности наибольшее количество несчастных случаев на производстве происходит в обрабатывающем производстве, сельском хозяйстве, транспорте, строительстве. Особенно неблагоприятная ситуация с безопасностью труда складывается на предприятиях малого и среднего бизнеса. В отдельных из них отсутствуют службы и специалисты по охране труда, не ведётся должная работа по проведению специальной оценки условий труда, не всегда своевременно проводятся периодические медосмотры работников, не всеми работодателями соблюдаются требования трудового законодательства, а также не всегда своевременно решаются вопросы по обеспечению работников специальной одеждой и средствами индивидуальной защиты.

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев на производстве в Буйском муниципальном районе Костромской области показывает, что основными причинами их возникновения являются неудовлетворительная организация производства работ, неудовлетворительное содержание зданий и сооружений, нарушение правил дорожного движения, недостатки в организации рабочих мест, а также недостатки в обучении безопасным методам и приемам выполнения работ, нарушение технологического процесса, неприменение средств индивидуальной защиты. То есть, подавляющее

большинство причин несчастных случаев на производстве являются типичными управляемыми причинами организационного характера. В этой связи, в сфере управления охраной труда основной акцент должен быть сделан на устранение управляемых причин, связанных со смертностью и заболеваемостью вследствие воздействия вредных производственных факторов.

Поэтому в настоящее время одним из основных направлений работы является управление профессиональными рисками на производстве, которое нацелено на снижение уровня производственного травматизма и защищённость работников. Следовательно, необходимо увеличить охват предприятий плановыми проверками при помощи Государственной инспекции труда и проверками специалистов района, в том числе, в части выполнения работодателями условий коллективного договора.

Программа является важнейшим инструментом реализации государственной политики в сфере условий и охраны труда в Буйском муниципальном районе Костромской области, поскольку является системным элементом формирования качественно новых условий труда с более высокими требованиями к культуре труда.

Программа позволяет планомерно проводить работу в области улучшения условий труда и сохранения здоровья работающего населения области, снижения травматизма и заболеваемости на производстве, а также материальных потерь общества, связанных с их последствиями, предусматривает необходимые материальные и организационные ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, направленных на достижение главной цели – обеспечения права работников на безопасный труд, гарантированного [Конституцией](#) Российской Федерации.

Глава 2. Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере реализации муниципальной программы

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации основным направлением муниципальной политики в области охраны труда является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников. Это должно достигаться эффективным государственным управлением охраной труда, принятием и реализацией федеральных, региональных и муниципальных программ улучшения условий и охраны труда, должной профилактики несчастных случаев на производстве и иными направлениями работы.

Глава 3. Цели, задачи, прогноз развития сферы реализации муниципальной программы и сроки ее реализации

Основной целью Программы является улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Буйского района Костромской области.

Задачами Программы являются:

1. Организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда.
2. Пропаганда охраны труда и ее информационное обеспечение.

3. Проведение оценки профессиональных рисков, производственного контроля на рабочих местах, проведение специальной оценки условий труда.

В целом, реализация Программы будет способствовать повышению уровня организации охраны труда в организациях и на предприятиях Буйского муниципального района.

Программа рассчитана на 2 года: с 1 января 2025 года по 31 декабря 2026 года и осуществляется в один этап. В указанный период планируется обеспечить практическую реализацию основных мероприятий Программы.

Глава 4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Перечень мероприятий, планируемых к реализации в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе на 2025-2026 годы» приведен в Приложении № 1 к муниципальной программе.

Реализация Программы осуществляется за счёт средств местного бюджета. Объёмы финансирования мероприятий Программы подлежат уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

Глава 5. Показатели муниципальной программы и прогноз ожидаемых результатов ее реализации

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы приведены в таблице 1.

В процессе выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальной программой планируется:

- проведение семинаров, совещаний, встреч с работодателями по вопросам охраны труда – 12 семинаров;
- проведение смотра-конкурса по охране труда – 2 смотра-конкурса;
- организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда – 15 чел.

Таблица 1

**Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы
«Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе на 2025-2026 годы»**

№ п/п	Цель муниципальной программы (подпрограммы)	Задача муниципальной программы (подпрограммы)	Наименование показателя	Единица измерения	Значение индикаторов		Отметка о соответствии показателям, установленным нормативными правовыми актами
					2025 год	2026 год	
1	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Буйского района Костромской области	Пропаганда охраны труда и ее информационное обеспечение	Количество семинаров, встреч с работодателями по вопросам охраны труда	шт.	6	6	
Проведение смотра-конкурса по охране труда			шт.	1	1		
2		Организация и проведение обучения руководителей, работников и специалистов по вопросам охраны труда.	Количество работников, прошедших обучение	чел.	8	7	

Глава 6. Основные меры муниципального и правового регулирования в сфере реализации программы

В сфере реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе на 2025-2026 годы» не планируется принятие нормативно-правовых актов.

В случае изменения действующего законодательства ответственный исполнитель муниципальной программы обеспечивает разработку нормативных актов в соответствии со своими полномочиями.

Глава 7. Анализ рисков реализации муниципальной программы

К основным рискам реализации Программы следует отнести потенциальные изменения действующего законодательства в сфере охраны труда, а также изменения, связанные с передачей дополнительных полномочий субъектам Российской Федерации в данной сфере.

К рискам реализации Программы относится также неполучение в полном объеме финансирования мероприятий за счет средств местного бюджета. Вследствие снижения объемов финансирования Программы не будут достигнуты показатели ожидаемых результатов ее реализации.

Отсутствие инвестиций в охрану труда за счет средств хозяйствующих субъектов, непроведение мероприятий по модернизации производств и других организационных мероприятий по охране труда могут привести к росту уровня травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Снижению рисков реализации Программы могут способствовать своевременная подготовка управленческих решений, оперативная разработка и реализация нормативных правовых актов Костромской области, направленных на приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства нормативных правовых актов Костромской области в сфере охраны труда.

Глава 8. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности муниципальной программы производится ежегодно на основе использования системы целевых показателей и индикаторов, которая обеспечивает мониторинг исполнения программы за оцениваемый период с целью уточнения степени решения задач и выполнения программных мероприятий.

Для оценки эффективности реализации программы используются целевые показатели и индикаторы по направлениям, которые отражают выполнение мероприятий программы.

Степень достижения ожидаемых результатов измеряется на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых индикаторов с их плановыми значениями.

Методика оценки эффективности муниципальной программы включает:

1) расчет степени достижения целевых показателей муниципальной программы, который определяется как среднеарифметическая величина из показателей результативности по каждому целевому показателю (индикатору):

$$R_{МП} = \frac{\sum_{i=1}^n R_i}{n}, \quad (1)$$

где

$R_{МП}$ - степень достижения целевых показателей муниципальной программы (результативность);

R_i - степень достижения i -ого целевого показателя (индикатора) муниципальной программы;

n - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Расчет результативности достижения i -ого целевого показателя муниципальной программы (R_i) производится на основе сопоставления фактических величин с плановыми:

$$R_i = \frac{П_{МП_i}^{факт}}{П_{МП_i}^{план}}. \quad (2)$$

В случае если R_i больше 1, значение R_i принимается равным 1;

2) расчет показателя полноты использования средств определяется соотношением исполнения расходов по государственной программе в отчетном году с плановыми:

$$D_{МП} = \frac{Д_{МП}^{факт}}{Д_{МП}^{план}}. \quad (3)$$

Эффективность реализации муниципальной программы ($E_{МП}$) определяется на основе сопоставления степени достижения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (результативности) и полноты использования запланированных средств:

$$E_{МП} = D_{МП} \times R_{МП} \times k, \quad (4)$$

где

k – поправочный коэффициент, учитывающий качество планирования и координации реализации муниципальной программы, рассчитываемый по формуле:

$$k = \left| D_{МП} - R_{МП} \right|. \quad (5)$$

Для расчета поправочного коэффициента, показатели степени достижения целевых показателей муниципальной программы $R_{МП}$ и полноты использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств $D_{МП}$

исчисляются по формулам (3), но принимаются в долях единицы (не умножаются на 100%).

Значения k представлены в таблице:

$ D_{МП} - R_{МП} $	k
0,00 ... 0,10	1,25
0,11 ... 0,20	1,10
0,21 ... 0,25	1,00
0,26 ... 0,35	0,90
Свыше 0,35	0,75

В случае если k принимает значение 0,75, то муниципальная программа требует уточнения по целевым показателям (индикаторам) и/или планируемым объемам финансирования.

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы определяется на основании следующих критериев:

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы	Значение критерия
Неэффективная	Менее 0,40
Уровень эффективности удовлетворительный	0,40 ... 0,79
Эффективная	0,80 ... 0,95
Высокоэффективная	Более 0,95

**Перечень мероприятий, планируемых к реализации в рамках муниципальной программы
«Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе на 2025-2026 годы»**

№ п/п	Наименование мероприятий	Цель, задача программы	Ответственный исполнитель	Источник финансирования	Расходы, тыс. руб.			Конечный результат реализации
					2025 год	2026 год	Итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Муниципальная программа «Улучшение условий и охрана труда в Буйском муниципальном районе на 2022-2024 годы»	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Буйского муниципального района	Администрация Буйского муниципального района	Бюджет Буйского муниципального района	30	30	60	
в том числе по мероприятиям:								
1	Проведение семинаров, совещаний, встреч с работодателями по вопросам охраны труда	Пропаганда охраны труда и ее информационное обеспечение	Администрация Буйского муниципального района	Бюджет Буйского муниципального района	0	0	0	12
2	Проведения смотра-конкурса по охране труда		Администрация Буйского муниципального района	Бюджет Буйского муниципального района	15	15	30	2

3	Обучение по охране труда	Организация и проведение обучения работодателей, работников и специалистов по вопросам охраны труда.	Администрация Буйского муниципального района	Бюджет Буйского муниципального района	15	15	30	15
---	--------------------------	--	--	---------------------------------------	----	----	----	----
